

SPECIAL ARTICLE
**A Brief Study Report on the Lancang-Mekong Cooperation:
A Community of a Bright Shared Future**

Ronglin Cen¹

School of Sinology, Mae Fah Luang University, Chiang Rai 57100 Thailand

E-mail: cenrongl@163.com

(received 20 March, 2023)(revised 31 August, 2023)(accepted 15 September, 2023)

Abstract

With her full length of 2703 miles, the Lancang-Mekong River connects the Southwest China, Burma, Thailand, Laos, Cambodia, and Vietnam all together into a development area of multinational economic cooperation—the Lancang-Mekong Cooperation, i. e. , the LMC. Established by the Lancang-Mekong River, the LMC allies China with the Southeast Asian countries who share the river as natural partners, and their cooperative partnerships are mainly through the management of agricultural water resources. The LMC has been developed for many years and achieved some remarkable successes for the Greater Mekong Subregion Economy, and the current cooperative area of the LMC has already become part of the Belt and Road Initiative from China—with more potentials, energies as well as bigger activity space for all Mekong countries, the LMC has integrated their industry chains, the supply chains and the logistics chains efficiently enough to push forward a sustainable development for the Mekong regional economy, building a Community of Shared Future along the Lancang-Mekong River.

Keywords: Lancang- Mekong Cooperation; Greater Mekong Subregion Economy; Belt and Road Initiative; Community of Shared Future

¹ Ronglin Cen. Former Dean and Professor of Graduate School of Beijing Foreign Studies University. May 2010 to May 2013. The former Thai director of the Confucius Institute at the Sirindhorn Chinese Language and Culture Centre at Mae Fah Luang University. From June 2013 to present, Distinguished Professor in the School of Liberal Arts and School of Sinology of Mae Fah Luang University.

澜湄合作，命运共同，大有可为

岑容林²

泰国清莱皇太后大学汉学院 57100

E-mail: cenrongl@163.com

收稿日期 2023. 3. 20 修回日期 2023. 8. 31 接收日期 2023. 9. 15

摘要

澜沧江—湄公河全长 4800 多公里，她把中国的西南地区与缅甸、泰国、老挝、柬埔寨和越南这五国连成了一个多国经济合作区域，即湄澜合作。湄澜合作因水而生，湄公河沿岸国家则是因水结缘，同中国是天然的合作伙伴，其合作形式主要是水资源合作以及农业合作。历经多年发展，大湄公河区域经济合作已取得了令人瞩目的成就。其目前的合作被纳入中国“一带一路”建设的范畴，有着潜力大、活力足与发展空间大的特点，有效地整合了该区域的产业链、供应链以及物流链，推动该区域经济实现可持续发展，打造出一个命运共同体，正可谓是：澜湄合作，大有可为。

关键词：澜湄合作、大湄公河区域经济、一带一路、命运共同体

1. 澜湄合作的基本概况

澜沧江—湄公河全长 4800 多公里，在中国境内的是其上游，流经青海、西藏和云南三省，即澜沧江。澜沧江出境后的下游即湄公河，湄公河流经缅甸、泰国、老挝、柬埔寨和越南五国，最后注入南海，整个流域面积约为 79 万平方公里，人口约 7000 万。澜沧江—湄公河把中国西南与上述五国连接成一个极具发展潜力的多国经济合作区，其流域内水能、矿业、农业、林业、渔业及旅游业等资源都极为丰富。

从地缘战略的角度可以看出，澜湄六国地缘相接、水文相通、人文相亲，澜湄合作乃是六国共同发起和推进的事业，也是行动导向、改善民生、聚焦发展的重要次区域平台，有着强大生机与潜力。早在上世纪 90 年代初，在亚洲开发银行的倡导下，中国、泰国、老挝、柬埔寨和越南六国就共同参与了大湄公河次区域经济合作（Greater Mekong Subregion Economic Cooperation，简称为 GMS-EC），随后又于 1995 年专门成立了湄公河委员会等等多边合作机制。经过近 30 年的发展，随着东盟一体化进程的加快，以及中国改革开放的逐步扩大，大湄公河次区域 GMS-EC 的经济合作已取得了令人瞩目的成就，大湄公河次区域 GMS-EC 各国将进一步拓宽和深化其合作领域，在区域内实现包容性和可持续性发展。

² 岑容林. 原北京外国语大学研究生院院长，教授。2010 年 5 月到 2013 年 5 月。任泰国皇太后大学诗琳通中国语言文化中心主任兼孔子学院泰方院长。2013 年 6 月至今，先后在皇太后大学文学院、汉学院任特聘教授。

目前，澜沧江—湄公河次区域的合作包括水电资源的开发和利用，航道建设以及相关的陆路交通运输方面的建设，以便扩大双边贸易，合作开发农业、林业、渔业和矿产等方面的资源，开展有关领域内科学技术合作，旅游合作以及技术人员培训等等。而这一系列全方位合作的最终目的是把整个流域建设成为一个联系紧密、共同繁荣的澜沧江—湄公河多国经济合作区，使之发展成为中国与整个中南半岛的经济圈，以图在共同经济利益的基础上，在双赢合作的条件下，使大湄公河六国都能得到持久而稳定的发展。

2017年5月，以中华人民共和国农业部为首的四部委联合发布了《共同推进“一带一路”建设农业合作的愿景与行动》，旨在作出对“一带一路”的农业合作的顶层设计：讲述时代背景、提出合作原则、确立合作重点、建立合作机制、厘清思路框架以规划合作的行动和未来。其中，该文件明确提出了“强化澜沧江—湄公河合作等现有涉农多边机制”及“共同编制双边农业投资合作规划，增强对最不发达国家农业投资”的行动要求。

另据中国农业国际交流协会下属的中国走出去智库China Going Global Thinktank (2018)详细介绍了2017年8月国务院办公厅转发的《关于进一步引导和规范境外投资方向指导意见的通知》文件——继续将“着力扩大农业对外合作，开展农林牧副渔等领域互利共赢的投资合作”纳入“鼓励开展的境外投资”领域，在“一带一路”倡议下，我国与包括柬埔寨、老挝、缅甸、泰国和越南在内的“澜湄五国”在农业领域有广泛的合作空间和市场前景³。由此可见，澜湄合作已被纳入中国特色社会主义新时代时期的“一带一路”建设，即将成为人类命运共同体的重要组成部分。

2. 澜湄水合作的进程概说

澜沧江—湄公河流域的缅甸、泰国、老挝、柬埔寨和越南五国均属传统的农业国。其地处热带，土地肥沃，雨量充沛，日照充足，具有得天独厚的自然条件，适宜农业耕种，实为享誉世界的米粮仓。俗话有云，水是生命之源，而农业生产则更是离不开水。对东南亚的流域国家而言，湄公河是他们的生命线，为了更有效、更合理地利用湄公河水资源，1995年还专门成立了就水资源问题开展合作的湄公河委员会。自2003年中国与东盟联合宣布建立战略伙伴关系以来，中国积极在各领域与东盟国家开展合作，而伴随着中国—东盟关系的逐步深化，中国与东南亚五国在湄公河次区域的水资源合作也在不断发展，特别是澜湄合作机制的建立，标志着GMS-EC六国水资源合作已从双边为主发展到了双多边并重，合作的领域和资金渠道也随之得到持续的发展。

关于目前澜湄水资源合作的方式，主要有水力资源开发、水利资源开发和信息资源开发三种方式：

³ 引自“澜湄五国农业投资合作机遇与务实指南”，中国农业国际交流协会走出去（CGGT）智库编著，中国农业出版社，2018年8月。

一，人力资源开发合作——即中国通过双多边渠道为受援国举办各种形式的政府官员研修、学历学位教育、专业技术培训以及其他人员交流项目。就中国政府所举办的官员研修班而言，其所培训的门类、领域和规模都在一直迅速扩大，自 1998 年起至 2019 年底，湄公河国家共有 40 批 1000 人次参加了澜湄水资源合作方面的技术交流与培训。除此以外，中国还通过设立高级人才培养奖学金计划来支持湄公河国家涉水机构的官员和高校学生到中国河海大学等知名水利高校攻读研究生课程及相关学位。

二，技术合作——即对已经建成的成套项目的后续生产、运营或维护，由中国派遣专家提供技术指导，来就地培训受援国的技术及管理人员。暨澜湄水资源合作中心成立之后，中国持续大力支持湄公河国家在技术交流和能力建设方面的合作，在澜沧江——湄公河六国境内共实施了 30 多个涉水合作项目并同时提出了澜湄水资源合作项目清单，其中安全饮用水和大坝安全被确定为近期的优先合作技术项目。

技术合作是中国帮助受援国增强自主发展能力的重要合作方式，其所涉及的领域广泛，其中中国技术援助的一种重要方式就是帮助受援国进行小水电等清洁能源的开发。由于湄公河的水能蕴藏量其 60%以上都是在老挝境内的，所以大多数发电站都修建在老挝境内，旨在帮助老挝制定其主要河流的水资源综合利用的总体规划，同时培养一大批合格的管理和技术人才，为老挝加强对水资源的科学管理来提供有力支持。

三，信息共享——即中国不断加强与湄公河国家的数据和信息共享，共同应对流域洪旱灾害。截止 2019 年，中国已持续 17 年无偿向湄公河委员会提供澜沧江汛期水文数据、紧急情况和上游水电站的调度信息，直接向湄公河五国报汛，而且中国援建老挝的水资源数据中心和 50 多个现代水文示范站亦投入运营，以开展湄公河流域防洪抗旱现状联合评估。在此基础上，2019 年 12 月澜湄水资源合作中心与湄公河委员会秘书处联合签署了合作谅解备忘录，双方明确在水资源及相关资源的开发与管理方面的经验分享、数据与信息交流、监测、联合评估、联合研究、知识管理和相关能力建设等方面开展深入合作。

3. 澜湄水资源合作的近况跟进

在 2020 年 8 月举行的澜湄第三次领导人会议上，中国国务院总理李克强提出了：“将水资源合作推向新高度。中方愿在力所能及的范围内，为各国更好利用水资源提供更多帮助。中方将从 2020 年开始与湄公河国家分享澜沧江全年的水文信息，共建澜湄水资源合作论坛，实施好大坝安全、洪水预警等合作项目，提升流域综合治理和水资源的管理能力。”当年 11 月 30 日，澜湄水资源合作信息共享平台网站开通仪式在北京举行。时任中国水利部部长鄂竟平出席仪式并致辞：他表示建设澜湄水资源合作信息共享平台是澜湄六国领导人达成的重要共识，对保障流域水资源安全和各国经济社会可持续发展具有重要意义。

澜湄水资源合作信息共享平台网站的开通，既使得湄公河下游五国能及时分享中方的有关信息，又使中国能向下游五国来系统地展示澜湄水资源的合作成果，同时还

充分展现了中方作为负责任的上游国家之善意与诚意，尽力表明了澜湄六国把澜沧江—湄公河水资源合作一起办好的愿景。

GMS-EC 六国水利主管部门将充分依托和利用这个网站，加快推动相关平台的建设事宜，以尽早实现澜湄六国水资源领域的的数据、信息、知识、经验和技术的全面共享，为澜湄流域水资源综合管理、合理开发、保护利用等等提供决策依据和技术支持。除了水资源合作以外，中国与湄公河五国的合作主要是农业合作。湄公河流域五国传统上都属于农业国家，因此中国与这五国的农业合作都是针对某一国家的农业特点而与之进行的对口合作。因篇幅所限，笔者仅以中泰两国的农业合作为例加以论述。

4. 澜湄农业合作的缘起

2022 年 11 月 18 日，中国国家主席习近平出席了在泰国首都曼谷举办的第 29 届 APEC 领导人峰会，习主席在致辞中指出：中泰是好邻居、好朋友、好伙伴、好亲戚。中泰一家亲，延绵千年，中泰两国人民情同手足。习主席还特别提到：欢迎有更多的优质的泰国农副产品能够进入中国⁴。随着两国农业合作水平的不断提升，两国间的贸易品种、数量乃至金额都在持续扩大，相互间的投资也日益频繁，合作的前景非常广阔。有关中泰两国农业合作的情形，笔者现从地区资源禀赋、农业发展现况、农业发展机遇、中国在泰国的农业投资以及中泰农业化肥合作这五个方面进行论述。

4.1 地区资源禀赋

泰国国土面积为 51.1 万平方公里，农业用地占国土面积的 43.3%，耕地面积约 1573.5 万公顷，占国土面积的 30.8%。泰国是一个传统的农业国家，其人均耕地面积为 0.2 公顷，略高于世界平均水平，一贯享有“东南亚粮仓”的美誉。由于地处热带，其雨量充沛、日照充足，土地肥沃，优势产业突出。

另外，泰国森林面积为 1639.9 万公顷，约占其国土面积的 32.1%，泰国有 30 多万种植物，其中有不少都属于珍贵林木，如名贵的柚木。泰国气候为热带季风气候，全年分为旱季、雨季和凉季，年均气温为 24 度至 30 度，其常年平均温度不低于 18 度，年平均降水量约 1000 毫米。泰国的北部山区丛林茂密，中部地区主要为湄公河平原，也是泰国主要的稻米产区，南部地区是山地和丘陵地带，也是泰国主要的橡胶种植园区域。

4.2 农业发展现况

作为泰国的传统产业，农业在泰国国民经济中的地位非常重要。譬如，泰国在 2015 年的农业产值为 361 亿美元，约占其国民生产总值的 12%。泰国农产品的种类丰富且产量充足，其主导产业主要为种植业和渔业，其主要农产品包括水稻、橡胶、木薯、甘蔗以及各类热带水果。

4.2.1 水稻

⁴ 据 2022 年 11 月 19 日 CCTV-4 电视台报导。

作为举世闻名的大米生产国和出口国，泰国全国的稻田面积约为 1195 公顷，占全国耕地总面积的 60%以上，亦占其国土面积的 20%以上。种植生产水稻的泰国农户约 400 万户。2015 年泰国水稻总产量为 3262 万吨，出口 1096.9 万吨，出口额为 53.8 亿美元，其国际市场的占有率为 25.4%，位居世界第一。近年来，泰国政府非常重视水稻生产，确立了向有机农业转型的战略，大力推广包括有机大米在内的农作物种植。

特别是对种子的培育环节，泰国合作社部与泰国农业部联手建立了 20 多个水稻种子生产中心，严控其生产标准，完善其质量管理。研发培育新的水稻品种，保障水稻品种的优良性状。在此，特别值得一提的是，泰国已故先王，曼谷王朝第九世王普密蓬·阿杜德陛下生前在吉拉达大王宫培育良种之后，就分发给泰国农民去耕种。每年五月，在曼谷皇家御田举行的春耕礼上，国王就将优良稻种播撒在沙土之中，让前来观礼的黎民百姓捡拾回去播种。这充分表明了国王陛下对发展泰国农业与改善民生的极端重视。

4.2.2 天然橡胶

作为世界第一大的天然橡胶生产国和出口国，泰国的橡胶年产量约为 400 万吨，约占全世界橡胶总产量的三分之一。在泰国全国的 77 个府中，种植橡胶的就有 52 个府之多，2015 年泰国的橡胶种植面积为 290.3 万公顷，占其国土总面积的 5.6%，仅次于印度尼西亚而位居世界排名第二，而从事橡胶生产的农户数量则约为 150 万户。

泰国天然橡胶的绝大部分都是供给于出口，其年出口量高达全球橡胶出口总量的 40%到 45%之多。其主要的出口市场为中国的内地以及港澳地区、马来西亚、越南还有日本等亚洲国家。仅是泰国 2015 年一年内的橡胶总产量就有 454.6 万吨，占有全世界产量的三分之一以上。另外，泰国天然橡胶生产的能力亦位居世界前列，如 2015 年泰国的天然橡胶单产为每公顷 1559.2 千克，高出世界平均水平的 30.6%之多。

4.2.3 木薯和甘蔗

泰国是世界第一大木薯出口国，同时也是世界第三大的木薯生产国。泰国的主要木薯产区在其北部、中东部和东北部，仅东北部一区的产量就占其全国总产量的一半多，泰国全国从事木薯种植业的农户约为 48 万户。泰国木薯的生产效率亦居世界前位，如 2015 年一年内的木薯单产即为每公顷 22255.1 千克，是当年世界平均水平的两倍还多。

泰国的甘蔗主要分布在其中部平原边缘的丘陵地带，东北部和北部的部分区域亦有种植。泰国的甘蔗种植业直接关系的泰国的糖业生产，作为世界上重要的糖生产国和糖出口国之一，糖业已成为泰国农业的支柱产业。2015 年泰国的糖出口量达到了 900 万吨，出口额高达 27.4 亿美元，而其背后的甘蔗年产量则为 10369.7 万吨，约占世界的 5.5%。另外，泰国甘蔗的单产率为每公顷 76640.8 千克，亦高出世界平均水平。

4.2.4 多种热带经济作物和水果

泰国也是世界上多种热带经济作物的主要生产国。这些热带经济作物包括椰子、大豆、花生、洋麻纤维、烟草、棉花等。泰国还是世界著名的“水果之乡”，其出产

的热带水果不但品类繁多，更是产量充足。作为全球第一的菠萝生产国，泰国出口的菠萝罐头占了世界市场的三分之一。因其适宜的气候所致，泰国水果的品质普遍优良，比如泰国的榴莲、山竹、火龙果和红毛丹等特色水果更是享誉世界。

4.2.5 渔业

在泰国，渔业是仅次于种植业的重要产业，鱼类也是泰国人民摄取动物类蛋白质的主要来源。中部的曼谷和南部的宋卡、普吉等地是泰国传统的重要渔业中心以及渔业产品集散地，全泰国从事渔业的劳动人口约 50 万人。泰国有着辽阔的海域，其优越的自然地理条件使得泰国位居全球十大海洋渔业国之中。泰国渔业的 90% 以上属于海上捕捞，其主要出口水产品有虾类制品、金枪鱼罐头、鱼加工制品和鱼糜制品等等，泰国的虾类和金枪鱼产品的出口量双双稳居世界第一。

5. 农业发展机遇

中泰在澜湄地区具有良好的政治外交环境、优势互补的农业生产要素、突出的地缘优势等等，这些都为中国与泰国之间的地区农业合作提供了极其良好的发展基础。中泰农产品贸易的商品结构较为集中。中国对泰国的出口以水产品、水果、蔬菜为主。2018 年，上述这三类产品出口额分别为 11.1 亿美元、10.5 亿美元、5.7 亿美元，分别占中国对泰国农产品出口总额的 31.1%、29.6% 和 16.2%。

特别值得关注的是，中泰两国间畜产品的贸易增长较快，2018 年中国对泰国的畜产品出口额为 22 亿美元。其背后的原因是泰国国内消费者对肉牛的需求相当旺盛，其年均肉牛消费量超过 60 万头。而中泰两国的地理位置相近且运输成本较低，因此，仅中国云南一省每年就可向泰国出售活牛 10 万头，中泰两国间的活牛贸易日益升温。

中国从泰国进口的商品则主要是水果、各种薯类以及谷物类产品。2018 年中国从泰国进口的水果、薯类和谷物类产品的进口额分别为 12.3 亿美元、11.4 亿美元和 5.7 亿美元，其分别占中国对泰国进口总额的 28.5%、26.4% 和 13.2%，中国当下已经成了泰国最大的水果出口市场。

6. 中国在泰国的农业投资

随着近年来中国对泰国投资的迅速增长，泰国已成了中国在东盟的重点投资国。据中国商务部统计，2019 年度的中国企业对泰的直接投资流量已达 11.2 亿美元，比 2009 年增长了 23.5 倍，其年均增长率约为 149.2%，占中国当年对外直接投资总流量的 0.6%，位列中国对外直接投资目标国家的第 19 位。

截止 2019 年底，中国对泰国直接投资存量为 45.3 亿美元，比 2009 年增长 9.4 倍，占中国直接对外投资总存量的 0.3%。中国对泰国的各类投资，从其投资领域看，主要集中在制造业、通信工程、电力工程和城市轨道交通建设等诸多方面。

泰国是全球当之无愧的最大天然橡胶生产国及出口国，因此，中国对泰国投资的农业部分主要都集中在了天然橡胶的种植与加工领域。现以中国的广垦集团，即广东

省农垦集团为例进行说明。自 2005 年至今，广垦集团通过多种融资方式，如收购、并购、合资经营、独资经营等多种方式，一直在泰国多地坚持运营天然橡胶的加工项目。

广垦集团于 2005 年在泰国的沙墩府收购了当地一家橡胶加工厂，并同时成立了广垦橡胶（沙墩）有限公司；广垦集团于 2006 年在泰国董里府，通过与泰方合资的方式建立了广垦橡胶（董里）有限公司乳胶加工厂；广垦集团又于 2010 年的 8 月，在泰国乌隆府筹建了一所橡胶加工厂，其年产量可达 5 万余吨；广垦集团还于 2011 年 12 月，在泰国南部苏梅岛上的素叻他尼府，独自修建广垦橡胶（泰南）有限公司暨泰国标准橡胶加工厂，该厂于 2014 年建成并投产，年产泰国标准橡胶 4 万余吨；此外，泰国橡胶业排名第三的泰华公司与广垦集团于 2015 年签订了并购合作备忘录，广垦集团最终于 2016 年底完成了对泰国泰华公司的并购流程。

7. 中泰农业化肥合作情况

除了有良种以外，农业为了达到增产丰收，化肥亦是其必不可少的重要因素，但泰国本土短缺甚至可谓尚无生产化肥的原材料，目前泰国化肥的年平均需求量约为 600 万吨，其绝大部分的化肥都需要依靠从国外进口，而中国正是泰国传统的化肥进口国之一，而中国本身也是世界第一的化肥生产乃至消费大国。

目前，随着“一带一路”的不断推进和澜湄合作的逐步深化，以及作为传统农业国家的泰国对高质量肥料需求量的加大，中国的农业肥料行业也就随之迎来了其转型升级过程中的新的发展机会，同时也为中国肥料行业的巨头金正大集团提供了一个千载难逢的机遇。

泰国对于在其本国内施用的进口化肥品类设定了极其严格的准入条件，其中最重要的一点就是其对环境的友好性。因此，金正大肥料集团提前就在泰国东北部的水稻田事先进行了三年的试验，直到确定其符合泰国本国的各项环保要求之后，方才于 2015 年获得了泰国政府的批准而进入诗琳通公主农业示范园，同时也是唯一进入诗琳通公主农业示范园的中国化肥企业。

诗琳通公主农业示范园以高标准、高要求而闻名，也是泰国的皇家示范园，全泰国所有新研发、新引进的农业品种以及农业产品，都需要在诗琳通公主农业示范园中进行试验示范，直到通过之后方可向泰国全国推广。金正大肥料集团在诗琳通公主农业示范园中试验的是其针对泰国作物和土壤而研制的肥料套餐产品。

2015 年，示范园用金正大集团的肥料套餐对泰国的香米水稻进行了试验示范，其结果良好，香米水稻当年的产量明显高过 2014 年，香米水稻的品质也有所提升。有鉴于此，诗琳通公主农业示范园于 2016 年又将金正大集团的套餐肥料扩大示范在了香蕉和蔬菜等经济作物。其工作人员指出，示范园中从前施用的多是欧洲地区生产的肥料，作物的产量基本保持稳定不变，而在施用了中国金正大集团生产的肥料之后，园中作物增产明显。

另外，中国金正大集团的肥料价格相比欧洲地区生产的肥料价格要低，因此，金正大示范田已成为了诗琳通公主农业示范园中闪亮登场的中国品牌，并且金正大集团将其在诗琳通公主农业示范园里的示范田命名为其“全球万块示范田”项目中的“1号田”。因此，中国金正大集团以泰国为桥头堡，正式开启了中国制造肥料的“一带一路”之旅，为澜湄合作中的农业合作添砖加瓦。未来，金正大肥料集团将逐步加强与更多的湄公河国家共同开展农业合作，加大其新型肥料在更多国家的推广及应用。（Zuo, 2016）

基于以上论述，我们不难发现，在泰国的各类农产品中，诸如稻米、菠萝、甘蔗、木薯、橡胶等等，其在全世界的排名都是名列前茅的。在新时代“一带一路”框架下的澜湄合作中，中国与泰国的农业合作已开了一个成功案例的先河，亦可视为中国与湄公河五国农业合作的一个缩影，对中泰乃至中国与湄公河五国的澜湄合作都有着极为重要的借鉴意义，正可谓管中窥豹，略见一斑。

8. 澜湄合作的前景展望

澜湄合作因水而生，因水结缘。澜沧江—湄公河是中国云南省和东南亚的湄公河流域国家共有的母亲河，如同血脉一般将中国西南云南省与湄公河国家紧密相连。因此，湄公河国家同中国一直是天然的合作伙伴。澜湄合作是第一个由澜沧江—湄公河沿岸各国在全球治理的视角之下共商、共建、共享的新型区域合作机制。

在2020年11月27日举行的第17届中国—东盟博览会和中国东盟商务与投资峰会开幕式上，中国国家主席习近平对中国—东盟合作给出了高度评价：“中国—东盟关系成为亚太区域合作中最为成功和最具活力的典范，成为推动构建人类命运共同体的生动例证。”⁵ 习主席的讲话表达了中国—东盟双方坚持多边主义和自由贸易以加快区域经济全面复苏的美好愿景：通过共商、共建、共享，共同应对全球性挑战，打造中国—东盟命运共同体，并使之成为世界和平与繁荣的重要推动力量。

因为中国与湄公河流域五国政治互信、经济互补，其涉及双边商贸、投资、旅游以及运输等的法律法规十分健全，且大湄公河次区域 GMS-EC 的基础设施也在不断完善，基于此，笔者深信，澜湄合作的未来具有潜力大、活力足和发展空间广阔的特质，澜湄合作这种共商、共建、共享的全球治理机制正是当今世界次区域内最具活力且最具发展潜力的新机制：

一，政治互信增强——中国与东盟国家，尤其是中国与 GMS-EC 湄公河流域国家的领导人保持高层互访，密切沟通，相互尊重，彼此间以诚相待，以信相交，建立了高度的政治互信。

二，经济互补性强——中国与 GMS-EC 湄公河流域五国的产业各具特色，各有优势，经过多年的合作，已经形成了你中有我、我中有你的格局，经济互补性强。

⁵ 据 2020 年 11 月 27 日 CCTV-4 电视台报导。

三，相关法律法规健全：

2000年4月，签订了《中国、老挝、缅甸和泰国四国澜沧江—湄公河商船通航协定》。

2000年11月，中国与东盟签署了《中国东盟全面经济合作框架协议》。

2010年1月，中国—东盟自由贸易区全面建成，并签订了一系列的贸易协定：其中包括有《全面合作框架协议》、《货物贸易协议》、《服务贸易协议》、《投资协议》、《争端解决机制协议》等项重要条款。

更为重要的是，随着2020年RECP《区域全面经济伙伴关系协定》的生效实施，全球最大的自由贸易区宣告正式启航。经过两年的实践，区域经济增长红利已初步释放，彰显出强大的生命力。

四，基础设施完善—自2021年12月2日中老高铁（中国云南省昆明—老挝万象）开通以来，2022年11月17日，中国四川省达州—老挝的货运列车宣告投入使用⁶。全长975公里的新成昆铁路（四川成都—云南昆明）全线贯通，开始运营⁷。再加上未来几年中即将建成通车的泰国-老挝-中国铁路曼谷—廊开和廊开—万象段，预计2028年可开通曼谷-万象全线铁路。

与此同时，老挝已有了五座连结泰国口岸的跨湄公河大桥，再加上原有的全长达1200公里的泰国—老挝—中国云南省R3A公路，打造形成了一个交通圈。这样一来，GMS-EC湄公河流域五国的农副产品及其他各类商品便皆可朝发夕至，以云南省昆明市为其集散地，联结大西南，沟通大西北，乃至辐射全中国。同样地，全中国的农副产品和其他各种物资亦可源源不断地运抵GMS-EC湄公河流域五国，乃至整个东南亚地区诸如新加坡、马来西亚、印度尼西亚。

这一个个交通圈有效地整合了区域的产业链、供应链、物流链，也大大改善了投资环境和营商环境，为促进经贸发展、物资交流与人员往来提供了便利，共同推动了GMS-EC湄公河区域经济的可持续发展。综上所述，我们可以满怀信心地宣告：澜湄合作，大有可为；亦可断言：历史将用无可辩驳的事实告知全球，澜湄合作是当今世界区域经济合作的典范。

参考文献

- Bi, Shihong. & He Guangwen. (2009). A study on Japan's foreign policy and action selection of Greater Mekong Subregion. *Southeast Asian Studies*. (In Chinese)
- Long, Kaiyuan. (2020). *Progress and challenges of cooperation in the Greater Mekong Subregion*. Forum on Science and Technology in China, Beijing, China. (In Chinese)
- Liu, Zhi. (2019). *A symposium of GMS economic studies*. Yunnan University Press. (In Chinese)

⁶ 据2022年11月17日CCTV-4电视台报导。

⁷ 据2022年12月26日CCTV-4电视台报导。

- Liu, Zhi. & Lu, Guangsheng. (2015). *Greater Mekong Subregion development cooperation report*. Beijing: Social Sciences Academic Press. (In Chinese)
- Lu, Guangsheng. (2013). Economic relationship between China and GMS countries: Contents characteristics and implications. *Journal of Huaqiao University(Philosophy & Social Sciences)*, 2, 24-35. (In Chinese)
- Mao, Shenggen. (2012). The co-operation in Greater Mekong Sub-region: Development course, experience and enlightenment. *Guangxi Ethnic Studies*, 1, 155-163. (In Chinese)
- Shen, Minghui. (2012). Greater Mekong Subregion economic cooperation program: Complicated cooperation mechanism and China's role. *Asia-Pacific Economic Review (China)*.
- Song, Xiaofeng. (2017). *Geo-political and economic analysis on GMS and Chinese policy*. Forum of World Economic and Politic, Nanjing, China. (In Chinese)
- Thinktank, CGGT Going Global China. (2018). *Opportunities and practical guidelines for agricultural investment and cooperation of the Five Lancang-Mekong countries*. Beijing: China Agricultural Press. (In Chinese)
- Wang, Qingzhong. (2018). GMS Cooperation: Intervention of Powers and China's Counter Strategy. *Pacific Journal*, 119 (11), 40-49. (In Chinese)
- Xu, Zheng. & Niu, Jusheng. (2018). The geostrategic research on Southeast Asia cooperation with China. *Seeker*. (In Chinese)
- Zuo, Changrui. (2016, January 29). *China's New Fertilizer Has Entered Thailand*. Farmers Daily. http://szb.farmer.com.cn/nmrb/html/2016-01/29/nw.D110000nmrb_20160129_1-04.thm?div=-1(In Chinese)