

“一带一路”倡议对吉尔吉斯斯坦 2040 国家发展战略的影响

Samakova Ainura¹

中国上海市大连西路上海外国语大学
国际关系与公共事务学院 550 号邮编 200083
电话: +86 13162729927 邮箱: aynura_30@126.com

收稿日期 2020. 10. 29 修回日期 2020. 12. 17 接收日期 2021. 1. 12

摘要

中国“一带一路”倡议的实际实施将导致建立世界经济的新架构（形式），在这种情况下中亚国家将成为主要纽带，吉尔吉斯斯坦有机会成为运输枢纽，将货物和服务从亚太地区运送到中东和欧洲。“一带一路”倡议为吉尔吉斯斯坦提供了参与区域劳动分工与合作新机会。在“一带一路”框架下，吉尔吉斯斯坦 2040 国家发展战略的重要的目标在于为“一带一路”项目的实现提供所需要的经济和政治条件，换句话说“一带一路”已经成为了吉尔吉斯斯坦 2040 国家发展战略的驱动。基于中国是吉尔吉斯斯坦重要的合作伙伴之一，“一带一路”建设直接影响两国之间关系的发展。本文通过“一带一路”对吉尔吉斯斯坦的影响来了解如何“一带一路”建设影响吉尔吉斯斯坦 2040 国家发展战略。“一带一路”对吉尔吉斯斯坦既有积极的影响，但吉尔吉斯斯坦人民担心吉国经济过度依赖中国的现象。

关键词: 中国、吉尔吉斯斯坦、“一带一路”

¹ Samakova Ainura, 女, 上海外国语大学博士研究生。



一、“一带一路”的主要内容

2017年5月14日至15日在北京举行了具有较大地缘政治规模和广阔前景的“一带一路”参与国家元首论坛活动。中国的“一带一路”倡议旨在建立新的全球治理和发展的非正式机构（例如二十国集团），并领导该机构运作。显然，该项目不仅具有经济意义，而且具有地缘政治内涵。“一带一路”是中国作为新超级大国诞生的初始流程，“一带一路”国家领导人论坛至少意味着开始为中国的倡议提供全球政治和经济支持，并为中国建立有利的国际环境。

“一带一路”项目的经济内容为参与国提供了积极的投资，贸易和经济政策，其中包括扩大铁路和公路建设等。在未来，运输网络将有助于建立从亚太地区到西欧国家的运输走廊，该运输网络将覆盖18个亚洲和欧洲国家，18个国家总面积为5000万平方公里，人口为30亿。在过去的十年中，中国与“一带一路”沿线国家的贸易年增长率约为19%，2019年中国与这些国家的贸易额超过6000亿美元（朱倩，2019）。“丝绸之路经济带”的概念意味着，中亚地区在经济和一体化方面，中国的利益比其他地区参与者更为广泛。实际上，“一带一路”是一种从东亚到欧洲的大型经济发展项目，中国是该项目的主要领导者。根据中国领导人的说法，成立的亚洲基础设施投资银行将为区域基础设施建设提供新动力，减少亚洲的资本外流，不仅能够促进地区内各国的发展，还能偶带动促进整个世界的经济增长。

“一带一路”项目将加强中国直接投资的“走出去”进程，旨在增加中国运输业创新产品和先进技术的出口，垄断欧亚市

场，建设运输网络。国外建立的运输网络将加速中国中部和西部省份的经济发展，通过增加大陆运输量，刺激中国对外贸易的增长。

在宣布“一带一路”建设倡议时，中国政治界和科学界开始讨论吸引华侨的想法，中国侨民是世界上规模最大的侨民之一，据估计有 6000 万人，其分布覆盖全球 154 个国家，其中几乎囊括了所有“一带一路”项目参与国家，华侨的总资本约为 5 万亿美元，远远超过“丝绸之路”基金和亚洲基础设施投资银行的资本。华侨几乎在所有参与“一带一路”项目的国家有所开展的贸易业务，其资本在中国对外直接投资中所占的份额超过 60%，大多数华侨企业从事制造业（从 33.8% 到 100%），在“一带一路”穿过的国家内，约有 1-120 万华侨生活，占华侨总数的 1.7-2%，华侨有机会积极参与“一带一路”项目，部分华侨与中国大型国有企业已经建立了合资企业，为“一带一路”项目的推广奠定了基础（董锁成，2014）。

二、2018 -2040 国家发展战略的核心

2018 年 10 月 31 日，吉尔吉斯共和国国家可持续发展委员会通过了“2018-2040 年吉尔吉斯共和国国家发展战略”。吉尔吉斯斯坦进入一种重要的历史阶段，为政治、经济和社会稳定性和国家长期发展，在吉尔吉斯斯坦形成了先决条件与前提，指定的“2018-2040 年吉尔吉斯共和国国家发展战略”是这些前提的反映。

“2018-2040 年吉尔吉斯共和国国家发展战略”的重要前景位于吉尔吉斯斯坦成为强大的经济、高质量的生活、具有竞争力



的人力资本以及对世界文化做出新贡献的自由国家。基于国家和社会的成就，将形成吉尔吉斯斯坦稳定社会，以及吉尔吉斯人民了解吉尔吉斯人民的独特价值观，并为自己的国家感到自豪。“2018-2040 年吉尔吉斯共和国国家发展战略”重要目标在于经济福利、社会福祉和有利与安全环境，这三个战略目标是该战略的骨干。

根据“2018-2040 年吉尔吉斯共和国国家发展战略”的观点，创造反腐败壁垒的主要条件是最大限度地减少政府机构提供公共服务中的人为因素，也就是说，有关广泛数字化的国家政策直接旨在最大程度地减少和降低腐败风险。因此，“2018-2040 年吉尔吉斯共和国国家发展战略”重要的必要性位于腐败的消除。此外，无腐败数字空间（电子政务和电子业务）的扩展将提高吉尔吉斯斯坦的投资吸引力，并促进吉尔吉斯斯坦开发“转型”的过程，因此 Taza Koom 计划是“2018-2040 年吉尔吉斯共和国国家发展战略”的核心。另外，在该战略不仅包括经济方面的改革，而且包括外交政策方面的改革，那么，若果“2018-2040 年吉尔吉斯共和国国家发展战略”基础因素将得到事实上的实现，吉尔吉斯斯坦外贸、国内政治与经济的增长是必然的。在该战略框架内“人民统一”原则的形成最重要任务之一，按照该原则，政府应为人民服务，公共行政系统应与变革管理方法截然相反，在这种情况下，政府机构如预期的那样将为人民服务。从另外方面来看，现有的国家和政治治理体系已经不复存在和必须被变革，之中包括政党制度有缺陷：政党重要目标是获取权力和资源，因此“2018-2040 年吉尔吉斯共和国国家发展战略”的另外

一种必要性在于促进现有的政府机构变革的过程。从另一个方面来看，现有司法制度也存在许多问题，选拔审判员的做法完全不合理，腐败深入了司法制度，在这种条件下，Taza Koom 计划具有不可否认的优势。（National Council for Sustainable Development of the Kyrgyz Republic, 2018）

上述内容表明，“2018-2040 年吉尔吉斯共和国国家发展战略”一定有实现意义与必要性，按照该战略的观点，吉尔吉斯斯坦主要发展方向是相当透明的，“2018-2040 年吉尔吉斯共和国国家发展战略”中的目标已明确指出，并且只在“系统性”工作的条件下可以实施该战略的目标。

三、“一带一路”对吉尔吉斯斯坦的影响

中国计划实施通往欧洲运输走廊的大型项目，吉尔吉斯斯坦是否受益？吉尔吉斯斯坦通过加入该项目，将获得新的机会，这不仅将使其能够通过过境赚取收入，而且还将使其能够获得出海口，从而使其能够较便宜地购买进口商品。中国的积极投入以及吉国对该倡议的参与，都可能助使吉尔吉斯斯坦人民生活水平提高；同时，“一带一路”也将成为中国和吉尔吉斯合作的火车头。吉尔吉斯斯坦是丝绸之路上的一个重要国家，吉中两国之间的政治互信水平很高，发展目标一致，这是友谊和伙伴关系的保证。

（一）基础设施领域

“一带一路”框架下，未来十年内中国计划建造五条主要的交通干线，运输走廊将有助于中国产品进入欧洲和海湾国家的丰富市场，连接中国与欧洲国家的陆路路线将经过中亚国家，为了



成为该项目的参与国，哈萨克斯坦已经签署了几项战略文件，以将中国的“一带一路”倡议与国家计划“光明之路”联系起来。与 2018-2040 年吉尔吉斯斯坦国家发展战略相同，中国“丝绸之路经济带”概念的一个主要方面是参与基础设施项目的实施，对 2018-2040 年吉尔吉斯斯坦国家发展战略而言，基础设施项目的实施是其中一项重要目标。对中国“一带一路”来说，基础设施项目的实施是连接中国、中亚与欧洲的一座桥梁，以确保中国货物运送。在“一带一路”框架下，吉尔吉斯斯坦的道路建设合作可以分为几个阶段，在第一阶段内，中国在其西部地区修建了高速公路，并将其延伸到与吉尔吉斯斯坦的边界，其中包括从喀什市到伊尔克什坦口岸的道路建设。在第二阶段内，中国参与边境过境点的重建和现代化，在中国的协助下，吉尔吉斯斯坦的伊尔克什坦口岸和托鲁加尔特口岸的道路得到了现代化，中国融资参与了奥什-萨雷塔什-伊尔克什坦口岸道路重建，中方为该项目拨款 1 亿美元。在第三阶段内，中国为口岸与吉尔吉斯斯坦工业中心和主要销售市场道路的重建出资，中国进出口银行拨款 2 亿美元用以修复吉尔吉斯斯坦的比什凯克-纳伦-托鲁加尔特道路，高速公路的现代化扩大高速公路的运输能力，以便从吉中边境向吉尔吉斯斯坦首都运送货物，然后再通向哈萨克斯坦。中国参与建设南北公路对吉尔吉斯斯坦汽车运输基础设施的发展具有至关重要的战略意义，新路线途经札拉尔阿巴德-卡扎尔曼-查克-科奇科尔-巴利基奇，中国拨款了 6.97 亿美元用于该道路的建设。(Potryakov, 2018)

“一带一路”框架下，基于吉尔吉斯斯坦基础设施薄弱以及

吉尔吉斯斯坦本国独立进行现代化的机会有限的事实情况，吉中两国可开展交通运输领域的合作，中国稳步发展吉尔吉斯斯坦的汽车运输基础设施，逐步将过境点与吉尔吉斯斯坦的经济和工业中心联系起来，中国填补了自苏联时代以来留下的空白，当时苏联和中国之间的关系遭到破坏，中亚与中国之间的交通运输系统几乎完全隔离。在“一带一路”框架下的运输基础设施为吉尔吉斯斯坦带来了许多好处，其中包括吉尔吉斯斯坦将获得其产品进入新市场的机会，这与 2018-2040 年吉尔吉斯斯坦国家发展战略的观点相一致。随着中国“一带一路”倡议的实施，为实现与欧洲陆地连接的宏伟目标，吉尔吉斯共和国是主要国家之一，因此中国和吉尔吉斯斯坦的合作前景广阔，中国和吉尔吉斯斯坦有共同的利益，特别是发展穿越吉尔吉斯斯坦领土的中国-欧洲运输走廊。

（二）能源领域

中国与吉尔吉斯斯坦之间有很强的经济互补性，吉尔吉斯斯坦是独联体最贫穷的国家之一，吉尔吉斯斯坦没有石油和天然气，但吉尔吉斯斯坦有黄金，在金矿开采方面，吉尔吉斯斯坦排名世界第 22 位，基于能源资源开采和矿业积极发展，吉尔吉斯斯坦确定了国家经济发展的路线。(Luzyanin, 2016) 由此，吉尔吉斯斯坦的经济结构变得相对简单，制造业落后，例如，基本必需品、工程和电子产品、车辆和机械设备都是从国外进口的；同时，中国的加工业已跻身世界前列，因此中吉贸易结构以互为补充的原则为基础，在“一带一路”框架内吉中两国因而具有巨大的合作潜力。吉尔吉斯斯坦的能源产业，由于国家经济基础薄



弱、资源勘探技术落后、使用的设备过时严重限制了采矿业的发展，同时中国经济正处于快速发展阶段，国内能源生产无法满足国家需求，因此寻找国外资源已成为中国能源战略发展的重要方向之一。中国在石油和采矿业拥有现代技术，在这方面，中国与吉尔吉斯斯坦在能源和贵金属开采领域的合作是能够实现互补的。

在“一带一路”框架下，中吉能源项目总值为 9.8 亿美元，其中包括建设“Datka-Kemin”战略性电力线、“Datka”变电站以及吉尔吉斯斯坦南部的电力线现代化改造的项目，这些项目应该确保吉尔吉斯斯坦的能源独立于苏联时期继承的中亚统一能源系统。中国已成为了吉尔吉斯斯坦经济最大的直接投资来源国，中国的外国直接投资占流入吉尔吉斯斯坦的外国直接投资总额的 25-50%。中国直接投资的主要领域是勘探、采矿和石油产品，与采矿有关的外国直接投资集中在吉尔吉斯斯坦的金矿床开发中。吉尔吉斯斯坦每年平均生产黄金产量约为 20 吨，处于较低水平，但吉尔吉斯斯坦自己没有所需要的设备、技术和资金，而中国拥有开采黄金所需的上述全部要素。吉中两国在金矿开采领域的合作刺激了吉尔吉斯斯坦采矿业的经济。

在“一带一路”框架内能源领域的项目受到两国的支持，对吉尔吉斯斯坦而言，这些项目有战略意义，为吉尔吉斯斯坦预算带来可观的收入，另外，这些项目是“一带一路”和吉尔吉斯斯坦 2018-2040 年国家发展战略对接的重要方面之一，因为这些项目符合两国发展战略的利益，能源合作是“一带一路”倡议的关键之一，随着“丝绸之路经济带”实施，中国与吉尔吉斯斯坦之

间的能源合作将进一步加深。

（三）“依赖中国”的担忧

在中亚国家独立的 30 年中，中国已成为中亚国家最重要的伙伴，没有与中国的合作，中亚五国就无法进一步发展。中国使用的贸易、投资、基础设施项目和其他手段为在领导欧亚地区的未来奠定了基础（Pax Sinica - 以中国为影响力中心的世界秩序）。中亚国家的人民对“中国扩张”的担忧非常强烈，有时，担忧演化升级为与中国工人和企业代表的抗议和冲突。吉尔吉斯斯坦对中国的日益依赖使吉尔吉斯斯坦政府开始担忧如何有效平衡中国的影响力，从这方面来看，中国的中亚战略几十年来没有改变，中国仍然遵守三项基本原则，其中包括：不干涉国家内政；经济合作第一；努力提高自己的声誉。此中国策略与原则在中亚地区取得了非常显著的成功。从另一方面来看，吉尔吉斯斯坦越来越依赖中国，吉尔吉斯斯坦继续增加对中国的国债，这导致依赖性日益增加。截至 2019 年底，吉尔吉斯斯坦对中国进出口银行的外债总额超过 17 亿美元，占吉尔吉斯斯坦公共债务总额的 38.6%。中吉之间巨大的贸易不平衡加剧了这一状况。根据中国海关的数据，2020 年的前 6 个月，中国向吉尔吉斯斯坦进口了价值 24 亿美元的产品，而吉尔吉斯斯坦向中国出口的产品总额为 5300 万美元，中国产品向吉尔吉斯斯坦出口的数量比吉尔吉斯斯坦向中国出口产品的数量高出了 50 倍。（National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic, 2020）从经济方面来看，进口高于出口是一种消极趋势，因为进口过多会导致进口商品充斥国内市场，损害国内生产者的利益，并导致价格



急剧上涨和整个国家民众的生活水平下降。

从吉尔吉斯斯坦角度来看，最大问题在于应准许怎样条件下的中国企业家进入吉尔吉斯斯坦市场？这些条件是政府担保的软贷款，经济发达的国家可以负担这些贷款而不会损害其国家安全，但吉尔吉斯斯坦并不是经济发达的国家，吉尔吉斯斯坦陷入了债务陷阱，中国已成为了吉尔吉斯斯坦的最大债权国。由于贷款条件的灵活性以及吉尔吉斯斯坦一些领导者对轻松贷款的贪婪，中国已经超过了西方投资国，同时，所有这些贷款都是在由中国吸引中国承包商和中国技术的条件下提供的，基于吉尔吉斯斯坦依赖中国贷款，吉尔吉斯斯坦政府无法克服这些条件。

吉尔吉斯斯坦社会不希望国家对中国的依赖性过强。吉尔吉斯斯坦人民认为吉尔吉斯斯坦政府将会以吉国领土用于偿还债务，引起了吉国人民的抗议情绪，可能对中国与吉尔吉斯斯坦在“一带一路”背景下的项目合作产生消极影响。

四、吉尔吉斯斯坦国内对“一带一路”的基本认知

(一) 吉国高层领导者的观点

基于吉尔吉斯斯坦政府支持“一带一路”倡议，2019年在第十三届中国郑州国际投资与贸易论坛上，吉尔吉斯斯坦第一副总理库巴特贝克·博罗诺夫指出，吉尔吉斯斯坦完全支持创建丝绸之路经济带的倡议，并准备积极参与该倡议的其实施。吉尔吉斯斯坦驻中国大使巴克古洛娃·卡纳伊姆说道：“在冠状病毒情况下，中国无疑是向吉国提供大量人道主义援助的主要国家之一（吉尔吉斯斯坦收到呼吸机、快速测试、医用口罩、呼吸器、温度计、热像仪、防护服和其他医疗产品以及食品），四月份飞到

吉尔吉斯斯坦的中国医务人员为吉国的医生提供了咨询和帮助，在这方面，吉国大使馆要感谢中国政府，为解决使馆面临的所有新出现的任务所提供的帮助和协助，我们相信，我们各国携手共进，无疑将赢得与 COVID19 的斗争” (Akipress, 2020)。吉尔吉斯斯坦第一副总理表示：“一带一路”为参与区域分工与合作、国际商业和投资创造了新的机会，对于吉尔吉斯斯坦来说，“一带一路”是一种出海的机会，同时在“一带一路”框架内，有建设高科技物流中心和电子商务的前景。中国发起一项大规模倡议，为国家和整个地区的发展创造重大机遇，这一点非常重要，在这种情况下，吉尔吉斯斯坦对所有领域的合作深感兴趣，吉尔吉斯斯坦位于欧亚大陆的正中，地理位置优越，这将有助于吉尔吉斯斯坦进入邻国的大型市场。

纵观吉尔吉斯斯坦对现代“丝绸之路”的发展所做的贡献，在 2019 年 4 月 27 日举行的“一带一路”第二次论坛上，吉尔吉斯斯坦总统热恩别科夫指出：“吉尔吉斯斯坦为创“建丝绸之路经济带”做出了贡献，众所周知，现在全球经济活动中心正在转移到亚洲大陆，吉尔吉斯斯坦地理位置优越：一方面，吉尔吉斯斯坦和中国是邻国；另一方面，吉尔吉斯斯坦是欧亚经济联盟的成员，吉尔吉斯斯坦将成为这两个全球经济区之间的桥梁” (王小艳, 2020)。关于吉尔吉斯斯坦需要新技术的问题，热恩别科夫指出：“我们支持发展丝绸之路数字基础设施的国际倡议”。在绿色经济、节能、可再生能源、生物工程和纳米技术领域内，为创造新技术共同努力。吉尔吉斯斯坦是全球和区域一体化进程的坚定支持者，我们相信，“一带一路”的共同建设将为所有参与国



家带来繁荣。关于吉尔吉斯斯坦对参与“一带一路”观点的提问，议会议员阿基尔贝克·扎帕罗夫认为，吉尔吉斯斯坦应更快地应对新出现的机遇，并及时准备项目，他表示：“中国为实施“一带一路”项目总计将拨款约三万亿美元，在“一带一路”的项目框架内，亚洲基础设施投资银行被创建，吉尔吉斯斯坦有一切机会吸引资金：如果项目获利，中国计划在没有政府担保的情况下提供资金。但是吉尔吉斯斯坦当局必须学习如何按国际标准准备项目和可行性研究”。关于比什凯克有兴趣将“Taza Koom”国家发展战略与中国“一带一路”联系起来，前总统阿尔马兹别克·阿坦巴耶夫表示：““一带一路”为吉尔吉斯斯坦提供新的机遇和广阔的前景。首先，扩大通过吉尔吉斯斯坦共和国领土从中国到欧洲的光纤传输线网络，如果光纤传输线通过吉尔吉斯斯坦，从香港和上海到伯尔尼、罗马、布达佩斯、布鲁塞尔、布拉格和马德里的数据传输速度将提高十倍；其次，还能够建设高科技物流中心和联合电子商务。随着阿里巴巴、淘宝等互联网巨头的发展，吉尔吉斯斯坦可能成为物流中心，以加快欧亚大陆消费者互联网订单执行。”

基于吉尔吉斯斯坦政府高层的观点可得出，在“一带一路”倡议框架内与中国建立战略伙伴关系对吉尔吉斯斯坦的外交政策、贸易和经济关系产生积极影响，两国在外交政策和安全经济领域的关系正在逐步发展。根据吉尔吉斯斯坦高层的观点，吉尔吉斯斯坦积极参与“一带一路”倡议，并有兴趣发展贸易和经济关系，以复兴大“丝绸之路”。对吉尔吉斯斯坦而言，与中国和其他参与国共同实施的项目极为重要，但吉尔吉斯斯坦需要加强

这个方向的活动，以赶上“一带一路”这列快车。

新型冠状病毒大流行蔓延引起的危机影响了中吉项目的实施，但是危机只是一种暂时现象，受到影响的许多领域正逐渐恢复。

(二) 吉国企业界的看法

习近平主席提出的“一带一路”倡议，加深了中吉互利合作，吉尔吉斯斯坦的企业界对此表示赞同。从一开始，吉尔吉斯斯坦就对“一带一路”倡议表示支持，吉尔吉斯斯坦工业企业家联合会主席丹妮拉·伊布拉耶娃表示：“中国的“一带一路”倡议是一个非常有前途的项目，以吉尔吉斯斯坦企业为例，可以看出对该项目的积极态度”。（姜安印，2020）在吉尔吉斯斯坦有 397 家中国企业和另外 170 家吉中合资企业，中国是吉尔吉斯斯坦经济的最大投资国，截至 2018 年底，中国在吉尔吉斯斯坦石油和天然气行业的投资总额约为 28.9 亿美元。例如，准能公司是巴特肯地区的一家石油勘探公司，在托克莫克和卡拉巴尔塔建立了两个炼油厂，2019 年开始准备铺设穿过奥什地区阿莱和春阿莱地区的天然气管道。SINO-Pipeline International Company Limited 从事中亚吉尔吉斯斯坦天然气管道的铺设工作，这条天然气管道对吉尔吉斯斯坦的经济发挥重要作用：其维护和沿途可能产生的相关产业将增加就业岗位。合作的另一个领域金矿开采也是中吉合作的另一重要领域，塔林布拉克 (Taldy-Bulak) 最大的矿床之一（金储量估计为 78 吨）由 Altynken 公司开发（中国公司 Superb Pacific Limited 拥有 60% 的股份），中方对该项目的投资总额超过 2 亿美元。吉尔吉斯斯坦经济取决于中国企



业，同时吉尔吉斯斯坦应该对中国提供贷款更加谨慎，吉尔吉斯斯坦不能经常借贷，需要吸引企业家的在吉尔吉斯斯坦进行投资，吉尔吉斯斯坦工业企业家联合会全面支持中方。关于“一带一路”对吉尔吉斯斯坦企业影响的提问，Power stations 公司总经理阿斯卡尔·埃希姆别科夫认为，“一带一路”对吉尔吉斯斯坦所有企业来说都是非常重要的项目，他表示：““一带一路”项目的成功实施将促进经济、贸易、文化和商业领域的所有企业的发展。在“吉尔吉斯斯坦 2018-2040 国家发展战略”中，其中一个条款提到“一带一路”项目的对接，吉尔吉斯斯坦的发展战略，主要发展大型基础设施项目，其中包括一些正在与中国企业合力实施的项目，这些项目促进吉尔吉斯斯坦经济的发展。其中包括修建比什凯克-巴利基奇的南北道路（中国公司 China Road and Bridge Co. ），吉尔吉斯斯坦企业为现代化与技术化获得了良好的机会。”关于“一带一路”与吉尔吉斯斯坦企业互动的相关提问，根据吉尔吉斯斯坦专家俱乐部 Delil plus 的萨里耶夫分析师的说法，“一带一路”项目肯定会为吉尔吉斯斯坦企业带来好处，他表示：“通过与中国企业合作，吉尔吉斯斯坦企业与其产品获得以前所没有的海路通道，这将促进吉尔吉斯斯坦各地区的快速发展和吉尔吉斯斯坦国民经济的发展，同时吉尔吉斯斯坦公民的福利也将增加。随着倡议的实施，“一带一路”将促进工业设施的发展，这将使吉尔吉斯斯坦企业团结起来，“一带一路”项目将为中国与吉尔吉斯斯坦企业建立一种经济合作平台。2016 年作为“丝绸之路经济带”发展的一部分，吉尔吉斯斯坦提议将多余的大约 40 个企业从中国向吉尔吉斯斯坦进行转

移，在这一方面，吉尔吉斯斯坦经济部提供了可以启动中国生产的吉尔吉斯斯坦的企业清单，这将使吉尔吉斯斯坦获得中国的新投资，同时节省生产基础设施建设的资金。当然，生产的转移将有助于创造新的就业岗位，还将有助于出口的增长和国家预算税收的增加。与西方只追求利润的跨国公司不同，中国在考虑所有参与者利益的情况下努力使伙伴关系达成和谐。”

2019 年在吉中商务论坛的框架内，两国签署了 24 份总价值超过 70 亿美元的文件，其中包括：1) 黄金和贵金属的开采和加工（吉尔吉斯斯坦促进和保护投资局、达人集团、灵宝黄金集团和 Full Gold Mining 在吉尔吉斯斯坦建立中亚贵金属交易所的协议；吉尔吉斯斯坦促进和保护投资局、达人集团、灵宝黄金集团和 Full Gold Mining 在吉尔吉斯斯坦建造黄金加工厂的协议；吉尔吉斯斯坦促进和保护投资局与 Mega-invest 工业公司之间在吉尔吉斯斯坦建造冶炼工厂的协议）；2) 运输和物流领域的协议（Nur Stroy Montazh 与 One Lead One (HK) Trading Limited 之间的建设贸易和物流中心协议；北京科学农业公司与 Aykin Seyil 公司之间的建立贸易和物流中心的协议）；3) 农业方面的协议（吉尔吉斯斯坦促进和保护投资局与江苏省公司集团之间建设吉中农业工业园区的国际技术和经济合作的协议；吉尔吉斯斯坦促进和保护投资局与中国农产贸易和生产物流中心之间在吉尔吉斯斯坦建设农工综合体的协议）；4) 采矿业方面的协议（吉尔吉斯斯坦促进和保护投资局与陕西新迈黄金有限公司之间的采矿业合作的协议）等。

上述协议表明，吉尔吉斯斯坦企业界欢迎“一带一路”项



目，以及全方面支持中国战略。这些协议将有助于发展农业领域的双边关系，并增加吉尔吉斯斯坦对中国的农产品出口，但这将需要大量时间和资源。

总结

总之，2018-2040 年吉尔吉斯斯坦国家发展战略依赖中国与“一带一路”建设，这种依赖来源于吉尔吉斯斯坦巨额国债，在这种条件下，吉尔吉斯斯坦无法充分捍卫国家利益，吉尔吉斯斯坦被迫参与所有项目，甚至参与对吉尔吉斯斯坦无利可图的项目，吉尔吉斯斯坦政府支持中国的所有项目，但并不关心保护其公民的利益。从吉尔吉斯斯坦政府、企业界和吉国民众对“一带一路”的观点来看，政府全方面的支持“一带一路”框架内所有的项目，中国仅被视为投资和赠款援助的来源。在经济不稳定情况下，吉尔吉斯斯坦企业界的观点在于中国与“一带一路”倡议对吉尔吉斯斯坦企业提供发展“新”机会，鉴于吉尔吉斯斯坦大多数大型企业是国有企业，在许多方面，政府和企业界的观点是一致的。总的来看，“一带一路”建设对吉尔吉斯斯坦有直接正面影响。在国际关系的现代世界中，为了获得最大的利益，必须牺牲当事方之一的利益，对吉尔吉斯斯坦而言，这是对中国的金融依赖以及吉国公民的利益。对笔者来说，“一带一路”建设对吉尔吉斯斯坦有直接正面影响，在“一带一路”框架内，吉尔吉斯斯坦将获得许多优势，同时笔者不同意吉尔吉斯斯坦人民关于中国威胁的观点，因为吉尔吉斯斯坦人民缺乏有关该“问题”的了解，在吉尔吉斯斯坦社会中也缺乏有关“一带一路”项目收益的信息。

参考文献:

Zhu,Q. (2019). 《“Yidai yilu” xia zhongguo qiye zouchuqu-
yi guangming jituan bing gou Tnuva weili》 [The
Chinese enterprises "going out" under "The Belt and
Road" initiative - Guangming Group acquisition
Tnuva as an example]. Xinyingxiao Journal.

Dong,S.Ch. (2019). 《Sichou zhili jingjidai de jingji fazhan
moshi yu quyue jingji yitihua moshi》 [Economic
development model and regional economic
integration model of the Silk Road Economic Belt].
Resources Science Journal.

National Council for Sustainable Development of the
Kyrgyz Republic. (2018,November 1). 《National
Development Strategy of Kyrgyzstan until
2040》 .Retrieved from
[http://mineconom.gov.kg/storage/directs/document
s/209/15421950795bec078718fff.pdf](http://mineconom.gov.kg/storage/directs/documents/209/15421950795bec078718fff.pdf).

Potryakov.V.Y. (2018). 《Foreign policy tools of the
People's Republic of China: partnership, good
neighborliness, economic diplomacy》 . Security
challenges in Northeast Asia,15-20.



- Luzyanin.S.G. (2016). «China–Central Asia: Transport and energy interests» .Observer.
- National Statistical Committee of the Kyrgyz Republic. (2020). Retrieved from <http://www.stat.kg/ru/>.
- Baktygulova.K. (2020). «External debt, Kyrgyz-Chinese relations and the fight against Coronavirus» . (Akipress reporter interviewed Baktygulova Kanayim, Ambassador of the Kyrgyz Republic to China). Retrieved 2020.08.14, from kg.akipress.org/news:1639222/?f=cp.
- Wan,X.Y. (2020). «Gao zhiliang gongjian “yidai yilu” xia de zhongji jinrong hezuo tansuo» [The Sino-Kyrgyzstan financial cooperation exploration under high-quality construction of the "Belt and Road"]. Modern Enterprise Culture Journal.
- Jiang.A.Y. (2020). «“Yidai yilu”zhongya diqu nengyuan xiaofei yu jingji zengchang guanxi yanjiu-jiyu zhongya wuguo shuju RVAR moxing de shizheng cedu» [Research on the relationship between energy consumption and economic growth in Central Asia under the Belt and Road Initiative --an

empirical measure based on the PVAR model of data from five Central Asian countries]. Journal of Hebei University of Economics and Business, 41,80-88.



The Impact “Belt and Road Initiative” on National Development Strategy of Kyrgyzstan until 2040

Samakova Ainura

School of International Relations and Public Affairs, Shanghai International
Studies University, Shanghai, People’s Republic of China Postal code: 200083
Tel.:+86 13162729927 Email: aynura_30@126.com

(received 29 October,2020) (revised 17 December,2020)

(accepted 12 January,2021)

Abstract

The practical implementation of “Belt and Road Initiative” will lead to the establishment of a new architecture of the world economy, in which case the Central Asian countries will become the main link. Kyrgyzstan has the opportunity to become a transport hub for the transport of goods and services from the Asia-Pacific region to the Middle East and Europe. The “Belt and Road Initiative” provides Kyrgyzstan with new opportunities to participate in the Regional Division of labor and cooperation. Under the “One Belt and One Road” framework, the important goal of the “National

Development Strategy of Kyrgyzstan until 2040” is to provide the necessary economic and political conditions for the realization of the “One Belt and One Road” project. In other words, the “One Belt and One Road” has become the driving force of the “National Development Strategy of Kyrgyzstan until 2040”. Since China is one of Kyrgyzstan's important partners, the “Belt and Road Initiative” has a direct impact on the development of relations between the two countries. This article uses the impact of the Belt and Road on Kyrgyzstan to understand how the Belt and road construction affects Kyrgyzstan's 2040 national development strategy. The “Belt and Road Initiative” has a positive impact on Kyrgyzstan, but the Kyrgyz people are worried about the country's economic over-reliance on China.

Keywords: China; Kyrgyzstan; One Belt One Road