

Special Article

**The Signing of RCEP: Victory for
Multilateralism**

Ronglin Cen¹

School of Sinology, Mae Fah Luang University
Chiangrai 57100, Thailand. E-mail: cenrongl@163.com

(received 27 December, 2021) (revised 17 January, 2022)
(accepted 19 January, 2022)

Abstract

The Regional Comprehensive Economic Partnership Agreement (RCEP) is a comprehensive economic partnership agreement. This special article is based on a brief review of the origin and negotiation process of RCEP and analyzes the impacts and multi-perspective enlightenment brought by the successful signing of RCEP. Its most tremendous significance for the new

¹ Ronglin Cen. Former Dean and Professor of Graduate School of Beijing Foreign Studies University. May 2010 to May 2013. The former Thai director of the Confucius Institute at the Sirindhorn Chinese Language and Culture Centre at Mae Fah Luang University. From June 2013 to present, Distinguished Professor in the School of Liberal Arts and School of Sinology of Mae Fah Luang University.

trend of the future multilateral trading system and the development of economic integration.

Keywords: RCEP; The origin of RCEP; negotiation; effects; revelation



特别文章

RCEP 的签署乃多边主义的胜利

岑容林²

泰国清莱皇太后大学汉学院 57100

E-mail: cenrongl@163.com

收稿日期 2021. 12. 27 修回日期 2022. 1. 17

接收日期 2022. 1. 19

摘要

《区域全面经济伙伴关系协定》，（英文的全称为：Regional Comprehensive Economic Partnership Agreement）简称为 RCEP。本文在简要回顾了 RCEP 的缘起及其谈判历程的基础上，分析了 RCEP 的成功签署所带来的诸多影响及多视角的启示。其最大意义，是它可能在某种程度上隐喻了未来多边贸易体制与经济全球化发展的新趋势。

关键词：RCEP、RCEP 的缘起、谈判、影响、启示

² 岑容林. 原北京外国语大学研究生院院长，教授。2010 年 5 月到 2013 年 5 月。任泰国皇太后大学诗琳通中国语言文化中心原兼孔子学院泰方院长。2013 年 6 月至今，先后在皇太后大学文学院、汉学院任特聘教授。

2020年11月15日,《区域全面经济伙伴关系协定》英文的全称为:Regional Comprehensive Economic Partnership Agreement。简称RCEP,历经8年的艰苦谈判后,正式被东盟10国和中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰等15个成员国在越南首都河内正式签署。它涵盖了全球人口的三分之一。这15国经济总量约27万亿美元,约占全球国内生产总值(GDP)的30%。贸易总量也占全球约三分之一³,这标志着全球人口最多、经贸规模最大、成员结构最多元、最具发展潜力的自由贸易区由此诞生。

RCEP 的缘起

RCEP缘起于2011年2月26日在缅甸首都内比都举行的第18次东盟经济部长会议。此次会议通过了组织RCEP的草案,草案提出了两大动因:一是推进东亚区域经济一体化自身发展的需要。根据其草案,RCEP的目标是在东盟原有的5个“10+1”基础上,构建一个涵盖16国的全面、高质、互惠的区域自贸协定,以加强相互之间的经济合作,进一步扩展和深化经济一体化,以推动区域经济的增长。二是应对原先由美国主导的TPP(跨太平洋伙伴关系协定)的冲

³ 据央视中文国际台(CCTV-4)2020年11月16日报导。



击需要。2011年11月17日—19日，在印度尼西亚巴厘岛举行的第19次东盟领导人会议正式批准组建RCEP的草案。2012年11月20日，在柬埔寨首都金边召开的第20届东盟峰会上，16国领导人共同发表《启动RCEP谈判的联合声明》正式启动全球最大自由贸易区建设进程。

RCEP 的谈判历程

从2013年5月的首轮谈判算起至2020年11月的正式签署，RCEP历经8年，多至31轮的艰苦谈判，其间还举行了4次领导人会议，超过20次部长级会议，其历程大致可分为3个阶段。

缓慢推进阶段（2013—2015年）

2013年5月9日，RCEP的首轮谈判在文莱首都斯里巴加湾正式开启，此轮谈判成立了货物贸易、服务贸易和投资3个工作组，并就货物、服务和投资等议题展开磋商。按最初的设想，RCEP谈判本应在2015年底结束。但由于各成员国之间经济发展水平差异很大，谈判议题分歧也比较大等因素，导致前期谈判进展异常缓慢。截至2015年底RCEP虽然举行了10轮谈判和3次部长级会议，但直至第10轮谈判才有就货物贸易、服务贸易、投资等核心领域展开实质性磋商。

加速推进阶段（2016—2018年）

在此期间，RCEP 举行了两次领导人会议和 14 轮谈判。2016 年 2 月 4 日，TPP 正式签署，这一事件促使 RCEP 成员国加快推进其谈判进程。10 天以后便在文莱首都斯里巴加湾启动第 11 轮谈判。在 2016 年全年举行了 6 轮谈判。2017 年 1 月 23 日特朗普上任伊始，就迫不及待地宣布退出 TPP。随后，美国政府在美国优先思想指导下，开始利用双边谈判争取美国利益最大化，并千方百计地使用各种政治经济手段向谈判对手施压。为应对美国的经济制裁，RCEP 成员国进一步加快推进其谈判进程。同年 11 月 14 日，RCEP 首次领导人会议在菲律宾首都马尼拉举行。此后一年，RCEP 成员国相继在货物、服务、投资和部分规则领域议题在谈判中取得了积极的进展，谈判任务完成度迅速提升至 2018 年的 80%。

凝心聚力阶段（2019—2020年）

在此期间，RCEP 再次举行了两次领导人会议和 7 轮谈判，2019 年 8 月 2 日—3 日，RCEP 部长级会议首次在中国首都北京举行。此次会议在市场准入和规则谈判方面均取得了重大进展：超过 2/3 的双边市场准入谈判顺利结束；新完成了金融服务、电信服务、专业服务 3 项内容。同年 11 月 4 日，第 3 次 RCEP 领导人会议在泰国首都曼谷举行。会后发表的联合声明表



明，历经 27 轮谈判，RCEP 除印度以外的 15 个成员国已结束全部 20 个章节的文本谈判。2020 年以来，RCEP 各成员方努力克服新型冠状病毒肺炎疫情造成的困难，全面完成市场准入谈判。11 月 15 日，第 4 次 RCEP 领导人会议以视频形式在越南首都河内举行，15 国领导人共同出席并见证了 RCEP 的签字仪式，RCEP 最终顺利达成。这是多边主义的胜利。

RCEP 的影响

如前所述，RCEP 是目前全球经济规模最大的自贸区。2019 年 RCEP 的 15 成员国人口规模、经济规模和贸易规模分别占全球的 30%、30%和 28%。毋庸置疑，它的成功签署所带来的影响也将是巨大的。

根据协议，15 个成员国范围内 90%以上的商品将获得零关税待遇，未来这一比例将进一步扩大 95%以上。这样，就在 15 个国家、地跨东亚及南太平洋广大地区范围内形成一个统一的大市场，将大大有利于相关国家经济发展和产业发展，有利于消费者福利的提升。

RCEP 的签署，中国近 14 亿消费者可以以更便宜的价格享受日本、韩国的高端消费品，享受东南亚国家的热带水果，享受澳大利亚、新西兰的牛羊肉及奶制品等特色产品。反之，其他成员国的消费者也同样

可以享受来自中国的特色产品或美食，肯定是都获益良多。对于企业来讲，考虑到这一自贸区的 15 个成员国经济发展水平和比较优势差异巨大，在带来一定竞争的同时也会带来巨大市场和巨大商机。如果我们把眼光从纯粹的贸易扩展到产业链、供应链、价值链，那么 RCEP 落地将大大有利于东亚地区产业链的稳定和发展，如果在越南的工厂可以方便、自由、很低成本地从中国获取零部件、内套件和上下游服务，那么中国某些产业向越南和东南亚地区的转移就会顺利得多，中国“一带一路”国际产能合作框架下的产业转移也必将取得更大的进展，为亚太的自由贸易开创新局面。

事实上，RCEP 所产生的影响并不仅仅是货物贸易，RCEP 本身也不仅仅是一个货物贸易协定。除传统的货物贸易外，协定在原产地规则、服务贸易、投资、电子商务、政府采购等方面均有专章规范，均有所突破。例如：RCEP 实施统一的原产地规则，允许在整个 RCEP 范围内计算产品增价值，同时拓宽了对服务贸易和跨国投资的准入，增加了电子商务便利化的新规则，它不愧是一个全面均衡、高水平的区域自贸协定。

另外，RCEP 的签署，对推动中国经济高质量发展意义非凡。一方面，RCEP 的签署将显著助推中国



构建面向全球的高标准自贸区网络。RCEP 签署后，中国对外签署的自定协定达 19 个，在全球多边贸易体系中的地位进一步提升。⁴

此外，RCEP 的签署还为推进中日韩三国自定协定谈判奠定良好的基础，鉴于这三个国家都是制造大国和技术大国，必将对推动全球商贸的发展具有重大意义。另一方面，RCEP 的签署也对中国加快构建双循环新发展格局提供了关键性的机制性合作平台。在 RCEP 框架下，中国对外开放将进一步扩大，营商环境也将进一步优化，国际国内两个市场资源和要素配置效率将不断得到提升。

RCEP 的启示

综上所述，RCEP 除了给有关成员国带来自由贸易和开放市场的现实利益，从而促进经济加速发展以外，它在当下的成功签署，还给人们带来了一些具有特殊意义的启示。笔者将其归纳为三点。

其一，RCEP 是逆全球化潮流爆发以来最主要的一个区域贸易协定，近年来逆全球化潮流来势汹汹，脱钩断链，保护主义，孤立主义的鼓噪不绝于耳，使得不少人对自由贸易、合作利益、比较优势这些基本经济原则都产生了不同程度的怀疑，似乎越是保守封

⁴ 同 2

闭，什么什么优先越是有利，只出不进最为得益。RCEP 的诞生，犹如逆全球化冬日阴霾中的一股春风，无疑引领了全球开放共赢，互利共生，睦邻合作的潮流。它让人们相信，无论成员国之间经济发展水平高低，贫富差异大小，开放市场、合作交流都将会给各方带来实实在在的利益。

其二，RCEP 之所以诞生在东亚地区，恰恰是世界经济重心向亚太转移，东亚已成为世界经济最主要增长极的真实写照。事实证明，自由贸易和经济发展是相互促进的：越是经济发展迅速，人们生活水平提高迅速的地区，就越需要开放市场，需要贸易投资自由化，也就越有动力开放市场，推进贸易投资自由化；反之，越是经济低迷，产业衰落，创新不足的地区，就越希望通过保护落后来过日子，其经济越是发展不起来。东亚经济的成功开阔了相关国家的视野，促成了 RCEP，当然，事物都具有两重性，RCEP 也不例外，它可能会给相关国家和相关产业带来冲击，但在冲击和竞争之下，也必将有所失，也有所得，优势产业定会越练越强，处于中下水平的产业也会不同程度地提高它们的竞争力。

其三，RCEP 成功落地所带来的超过这一贸易协定本身的最大意义，是它可能在某种程度隐喻了未来多边贸易体制与经济全球化的发展新趋势，为自由贸



易开创新局面。众所周知，以往的以世界贸易组织（WTO）为核心的多边贸易体制是在上一轮经济全球化过程中形成的，是由美国为首的西方发达国家主导之下的。这一体制虽然对于二战以后全球经济发展与繁荣作出应有的贡献，中国的对外开放过程实际上也是逐步融入这一体制的过程，而且获得了巨大的全球化红利。2021年恰逢是中国加入WTO 20周年，20周年具有里程碑的意义，中国的入世实现与世界共赢。目前中国已成为世界第二大经济体、世界第一大货物贸易国。中国坚持WTO的核心作用，坚持WTO的有效性、权威性。但是，令人遗憾的是，到了20世纪末，尤其是全球金融危机以后，逆全球化和保护主义潮流渐成气候。以WTO多边贸易体制为代表的贸易自由化日渐式微，如今更是濒临瘫痪。未来的经济全球化如何走，未来的全球多边贸易体制如何改革与重建，均存在相当多的矛盾与争议。远的不说，仅从中美之间的贸易战就能反映出：一是自由贸易与保护主义的摩擦，二是经济全球化与单边主义的摩擦，三是平等协商与霸权主义的摩擦。贸易冲突的本质是美国企图遏制中国的崛起。事实证明，贸易战没有赢家，单边主义只能是绝路一条，多边主义才是通衢大道。在笔者看来，未来相当长的时间内，在大国博弈趋势未改，百年变局未定的情势下，一元的全球贸易体系

未必能够形成，也不必过于追求理想化的全球一体化体系。RCEP 给我们的启示就是，区域、诸边、双边多种形式共存、高水平经济一体化与低水平自由贸易协定（FTA）共存，同一个 FTA 内不同成员国间差别待遇，动态调整，经济协定的非政治化与去意识形态化。在理解、包容、互惠的原则下，不同 FTA 以及同一 FTA 成员国之间竞争与合作共存的“竞合原则”可能是未来全球多边贸易体制建设乃至经济全球化发展的基本趋势。

参考文献：

- Cheng, B.F., Xie, CH.X., and Wang, Y. (1991). *China-ASEAN Economic Relations: Pacific Partnership*. Beijing: China Social Sciences Press.
- Liu, Zh.W., Shen, J.W., and Zong, Y.H. (2014) *Trans-Pacific Partnership: New opportunities for cooperation between China and the Asia-Pacific region*). Beijing: Economy and Management Publishing House.
- RCEP Creates New Opportunities for Asia-Pacific Cooperation. (2020, November 17). *Reference News*, pp. 1.



- RCEP Sends Positive Signal to Freedom Rising. (2020, November 17). *Reference News*, pp. 4.
- RCEP Shapes the Future of World Trade. (2020, November 17). *Reference News*, pp. 4.
- RCEP Signing Consolidates China's Economic Power. (2020, November 17). *World Journal News*, pp. A8.
- RCEP Smashes the Dream of the US Trying to "Encircle and Suppress China". (2020, November 17). *Reference News*, pp. 16.
- Tang,G.Q.(2013). *Research on Trans-Pacific Partnership Agreement and Asia-Pacific Regional Economic Integration*. Beijing: World Affairs Press.
- Zhang,G.J. (2020). *Asia-Pacific Regional Economic Cooperation Mechanism: Change Strategy Game and Countermeasures*. Beijing: Guangming Daily Publishing House.